



安全理事会

Distr.: General
15 November 2018
Chinese
Original: English

2018 年 6 月 21 日至 10 月 26 日安全理事会第 1701(2006)号 决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告全面评估自我 2018 年 7 月 13 日的报告(S/2018/703)以来安全理事会第 1701(2006)号决议的执行情况,包括安全理事会第 2373(2017)和 2433(2018)号决议具体规定的执行情况。在本报告所述期间,联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动区的局势大体保持平静。黎巴嫩武装部队继续巩固黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间边界沿线的安全,作为将政府控制范围扩大到黎巴嫩全境的部分行动。然而,尽管双方重申承诺执行第 1701(2006)号决议,但双方仍未履行决议规定的一些义务,而且黎巴嫩和以色列之间的永久停火没有取得进展。

二. 第 1701(2006)号决议的执行情况

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区内的局势

2. 联黎部队行动区和蓝线一带的局势保持相对平静,尽管 8 月 4 日发生了一起严重事件,其间联黎部队的一支巡逻队在迈季代勒尊(西区)遇袭(见第 16 段)。联黎部队特派团团长兼部队指挥官和我的黎巴嫩问题代理特别协调员与双方长期保持联络,以缓和紧张局势,并继续敦促他们利用现有渠道解决关切问题,不采取任何威胁停止敌对行为的行动。

3. 联黎部队继续监测以色列国防军在蓝线以南的建筑工程。该工程几次导致紧张局势。7 月 30 日,联黎部队观察到以色列国防军的平民承包商在 Kfar Kila(东区)以东跨越蓝线,当时他们正开始在紧靠黎巴嫩其中一个“保留”区的地区挖土施工,引发黎巴嫩武装部队和以色列国防军在蓝线各自一侧进行部署。以色列国防军一辆坦克的主要武器指向蓝线以北。联黎部队的联络小组与双方接触后,以色列国防军撤出该地区,平民承包商继续在蓝线以南施工。

4. 在其他 7 次单独事件中,联黎部队观察到以色列国防军将武器指向北面,其中 1 次指向黎巴嫩武装部队人员,6 次指向联黎部队人员或哨所。此外,8 月 14



日，以色列国防军发射了 6 枚烟雾弹，其中至少有 1 枚落在蓝线以北的拉梅什(西区)，导致蓝线从南到北的一片地区起火。以色列国防军和黎巴嫩武装部队人员协助灭火。联黎部队通过其联络处缓和局势。

5. 7 月 5 日至 10 月 24 日，联黎部队记录到地面侵犯蓝线事件 319 次，其中 312 次是平民越过蓝线以南，包括主要是牧羊人和农民(大多在沙巴阿农场地区、Kfar Kila)和农民种田(主要在拉梅什附近)的违规 208 次，还有与 Blida(东区)附近的舒艾卜井有关的 77 次违规。9 月 12 日，黎巴嫩武装部队成员在拍摄以色列国防军工程时，3 次在 Kfar Kila 东南越过蓝线。10 月 15 日，黎巴嫩武装部队成员还在 Yarun(西区)越过蓝线，并于 10 月 17 日在 Kfar Kila 越过蓝线，原因不明。9 月 25 日，2 名黎巴嫩市政警察因蓝线以北正在进行的平整土地工程而在 Kfar Kila 处越过蓝线。9 月 3 日，一辆属于以色列国防军的挖掘机在清除技术围栏沿线的植被时在 Yarun 越过蓝线。7 月 30 日，联黎部队观察到 3 位猎人在蓝线以南靠近 Mays al-Jabal(东区)的地方发射 6 枚子弹。

6. 以色列依然几乎每天侵犯黎巴嫩领空，违反第 1701(2006)号决议，侵犯黎巴嫩主权。从 7 月 5 日至 10 月 24 日，联黎部队记录到 550 起侵犯领空事件，总计飞越 2 057 小时。上述侵犯事件中，有 481 次(87%)使用的是无人机，其余使用的是战斗机或不明飞行器。联黎部队就所有这些空中侵犯事件向以色列国防军提出了抗议，并敦促立即停止。

7. 以色列国防军继续占领盖杰尔北部和蓝线以北的毗邻地区。黎巴嫩政府欢迎联黎部队 2011 年与双方交流的提议，即推动以色列国防军撤出占领地区，但以色列政府尚未作出回应。

8. 以色列与黎巴嫩之间的海洋边界划分仍有争议。黎巴嫩坚持认为，以色列单方面设置的浮标线穿过了黎巴嫩的领水，因此不予承认。联合国不承认该浮标线。

9. 黎巴嫩还指称，以色列继续侵犯其主权，通过在蓝线以南和沿线部署的基础设施以及安置在黎巴嫩领土上的装置进行电子监控、间谍活动和监视。

10. 联黎部队继续依照第 1701(2006)号决议，协助黎巴嫩武装部队在蓝线与利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有任何未经许可的武装人员、资产和武器的地区。联黎部队和黎巴嫩武装部队在整个行动区内每日平均进行 67 次协调活动，包括巡逻，负责 16 个常设检查站，5 个临时检查站和 10 次反火箭发射行动，黎巴嫩武装部队对车辆进行抽查。如果只考虑联黎部队能与黎巴嫩武装部队密切协调开展的业务活动，那么这些协调活动在联黎部队的业务活动中占到 19%。联黎部队继续优先开展与黎巴嫩武装部队密切协调开展的某些业务活动，包括在蓝线沿线徒步巡逻和夜间巡逻。联黎部队正在充分利用 5 月成立的南黎巴嫩军民协调区域中心，从而使黎巴嫩武装部队更多地参与军民协调项目。

11. 联黎部队按照第 2373(2017)号决议作出并经第 2433(2018)号决议第 20 段重申的规定，保持行动的快节奏。7 月至 10 月，联黎部队每月平均开展 14 346 次军事行动，包括平均 6 782 次巡逻。联黎部队的乘车、步行和空中巡逻足迹几乎每周都遍及行动区内的所有城镇和村庄。联黎部队在以往遇到较多行动限制或事

件的地方巡逻的次数更多。空中侦察巡逻仍集中在地面巡逻受限的地区，诸如私人领地、地形崎岖之处或战争遗留爆炸物或杀伤人员地雷污染地。

12. 联黎部队继续将业务活动重点放在蓝线沿线的巡逻上，特别是徒步巡逻。联黎部队还继续大量开展夜间巡逻，并加强使用航空资产，将昼夜侦察飞行小时从2017年7月至10月的平均每月36个小时和2018年3月至6月的54个小时增加到2018年7月至9月的63个小时。联黎部队与黎巴嫩武装部队保持密切联络，每月开会并联合开展行动，还与地方领导人保持联络，包括与当地社区解决任何敏感问题。

13. 联黎部队继续在联黎部队行动区监测以色列国防军声称存在未经许可的武器和基础设施的地点，但在本报告所述期间，没有在这些地点发现任何违反第1701(2006)号决议的情况。

14. 联黎部队在活动过程中观察到有人违反第1701(2006)号决议携带狩猎武器的195起事件，主要在巴斯塔拉、Blida、Mays al-Jabal和萨尔达(均为东区)和Yarun。联黎部队向黎巴嫩武装部队通报了每起事件。8月11日，在Tyre(西区)的一次葬礼上据报有人开枪；9月20日，在阿舒拉节纪念活动期间据报有武装分子在场。联黎部队也就这两起事件向黎巴嫩武装部队表示关切。

15. 联黎部队的行动自由基本得到尊重。如本报告附件一所详述，市警察、地方领导人或当地社区成员有时拦阻联黎部队巡逻队。

16. 近年来涉及联黎部队人员的最严重的其中一次事件发生在8月4日。当时约20名身着便衣的人在迈季代勒尊村拦住联黎部队一行4辆车的巡逻队，据称是因为维和人员拍照。在这起事件中，有数人用锤子砸破巡逻车的窗，开枪射击2辆试图脱身的车，并向1辆泼汽油，将其点燃。车内的1名维和人员轻微烧伤。一些人殴打维和人员，用棍棒殴打试图调解情况的巡逻队指挥官，并对另1名倒地的维和人员又踢又拽。维和人员中无人受重伤需要医疗救治。有些人还将武器指向联黎部队人员，包括近距离对准，抢夺他们的武器或要求交出武器。巡逻队请黎巴嫩武装部队立即支援。巡逻队的武器、弹药和设备被偷，其中大多后由黎巴嫩武装部队归还。

17. 安全理事会在8月9日的新闻谈话中，最强烈地谴责攻击联黎部队的行为，呼吁进行可信调查，查明确切情况。9月25日，联黎部队完成内部调查。评估联合国人员行动的联黎部队军事警察调查也已完成其临时报告。联黎部队敦促黎巴嫩武装部队完成调查。特派团团长兼部队指挥官向黎巴嫩政府的对话者强调指出，必须全面进行调查，必须追究行为人的责任。这也是联合国总部重申的信息。9月25日，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，重新开始迈季代勒尊定期巡逻。10月8日，进行了第二次巡逻。两次巡逻完毕都没有发生任何事件。联黎部队将继续在该地定期巡逻。

18. 除了上述事件外，身着便衣的人有时试图抢夺联黎部队的财产。7月7日，黎巴嫩武装部队和联黎部队在Kfar Kila拦下的人试图抢夺联黎部队巡逻队的笔记本。7月13日，在Ayta al-Sha‘b(西区)，一些人挡住巡逻队的路，并试图偷窃

一台无线电。9月6日,1人在沙巴(东区)将联黎部队1台照相机中的记忆卡取走。黎巴嫩武装部队后将记忆卡归还。

19. 联黎部队和黎巴嫩观察员小组继续到位于蓝线附近的黎巴嫩非政府组织绿色无国界协会所在地的周围地区巡逻,平均每月进行200次乘车巡逻,20次徒步巡逻和10次空中侦察巡逻。5月,巡逻队几次被绿色无国界协会人员拦阻。这些事件发生后,联黎部队人员于7月21日查访了迈尔瓦欣、Ayta al-Sha'b、Labbunah(均在西区)和Udaysah(东区)4个地点,并于9月27日查访了另3个地点,1个在Labbunah,2个在阿伊塔伦(均在西区)。由于这些地点都位于私人领地,因此查访都与黎巴嫩武装部队密切协调进行。没有发现违反第1701(2006)号决议的情况。

20. 尽管发生了上述这些事件,但当地民众与联黎部队仍基本保持积极关系。联黎部队继续实施速效项目,支持在南部扩展国家权力,并促进接受部队。

21. 正如我在前几份报告附件中所述,联黎部队已执行2017年对其进行战略审查时提出的所有可执行建议,并继续遵守审查期间确定的优先事项(见S/2017/202)。

22. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联黎部队继续与黎巴嫩当局联系,确保适当后续落实2018年3月举行的称之为“第二次罗马会议”的部长级会议,包括黎巴嫩承诺通过部署示范团增加黎巴嫩武装部队在联黎部队行动区的兵力和存在,并建设海军的能力。7月,黎巴嫩政府在Bayt Lif(西区)物色了一栋楼,用作示范团的总部。黎巴嫩政府与联黎部队和我的黎巴嫩问题代理特别协调员密切协调,正在与可能的捐助者讨论执行模式。

23. 为了支持黎巴嫩努力建设黎巴嫩海军的能力,联黎部队海上特遣部队与黎巴嫩海军密切协调,在整个海上行动区开展海上拦截行动,平均每天拦截25艘船只。本报告所述期间拦截了2890艘船只,其中745艘由黎巴嫩当局检查并放行。

24. 黎巴嫩海军通过8个沿海雷达站掌握领水的海事情况。10月12日,黎巴嫩海军第2艘适航船只获得认证,其海上航行时间可长达48小时。然而,配备认证船员的2艘船只均在维修。由于没有合适的船只,黎巴嫩海军依然缺乏在离岸12海里以上的海区作业的能力。

25. 联黎部队海上特遣部队继续支持黎巴嫩海军的能力建设,为此举行了389次培训,目的是改善监测和拦截活动的共同作业标准。黎巴嫩政府正在审议增加海军能力的备选方案,包括部署专门的海军人员,开展培训,并获得更多资产。联黎部队正在与黎巴嫩武装部队一同探讨制定全面切实计划加强海军的步骤。我将按照第2433(2018)号决议第7段的要求提供这方面的评估,并提出建议,作为我下次定期报告的一部分。

B. 安全和联络安排

26. 联黎部队于9月6日和10月18日主办了2次三方会议,期间讨论了联络、协调和违反第1701(2006)号决议的问题。特派团团长兼部队指挥官也继续与双方

进行双边联络，以促进就蓝线沿线有争议的地区达成双方可接受的解决办法，强调建立信任措施，诸如明显标示蓝线。联黎部队人员经常与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行双边交流，包括就战术安排进行交流，目的是减少一再侵犯蓝线或其附近的具体事件造成的紧张局面。

27. 联黎部队继续与以色列当局讨论在以色列特拉维夫设立一个联黎部队联络处的问题。尽管以色列当局在 2008 年同意了联黎部队的提议，但联络处仍未设立。

28. 联黎部队继续与黎巴嫩政府、非政府组织和联合国机构联络，协助建设国家机构保护平民的能力。联黎部队还继续培训其人员，以确保作好准备，在面临迫在眉睫的人身暴力威胁时保护平民。8 月，联黎部队在迈尔杰尤(东区)为黎巴嫩国内治安部队成员举办了为期 3 周的讲习班，目的是建设国家的保护能力，其中包括敏感认识性别问题、人权和急救培训。2015 年以来，已有 390 人参加培训。此外还向黎巴嫩民防中心和联黎部队行动区的消防小分队提供了领导能力培训。

29. 联黎部队继续就性别观点主流化以及防止和应对冲突中的性暴力问题为军事和文职人员进行培训。3 月，特派团根据联合国全系统性别均等战略，通过了特派团文职人员的性别均等战略。联黎部队的一个优先事项是处理特派团高级工作人员和联黎部队特遣队中的性别不平衡问题。特派团团长兼部队指挥官在与部队派遣国大使和来访军官开会时，强调提高联黎部队中女性人数的重要性。

C. 解除武装团体的武装

30. 在解除武装团体的武装方面没有取得进展。真主党继续公开承认依然保持军事实力。8 月 14 日，真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉声称“真主党或许不是中东最强大的军队，但肯定比以色列军队强大”，并声称“黎巴嫩的抵抗力量——其武器、人员、专门知识和能力比以往任何时候都强”。9 月 20 日，他在谈到以色列时说，“不管你是否切断路线，已经不起作用，抵抗力量具备精密和非精密火箭和武器能力”。他还说，“如果以色列将战争强加给黎巴嫩，以色列将面临其从未料想到的命运和现实”。以色列总理本雅明·内塔尼亚胡直接作出回应，警告说，“如果[纳斯鲁拉]与我们较量，就将受到他甚至都无法想象的致命打击”。真主党和其他团体依然持有不受国家管控的武器这种情况继续制约黎巴嫩政府在其领土上充分行使主权和权力的能力。

31. 9 月 27 日，内塔尼亚胡先生在联合国大会第七十三届会议上发言时表示，伊朗伊斯兰共和国在“指挥真主党建立秘密场地，将不准确的射弹改成精密制导导弹”，并指责真主党“蓄意将贝鲁特的无辜民众作为人盾”。伊朗伊斯兰共和国代表在大会行使答辩权时，斥责内塔尼亚胡先生提供的信息。9 月 30 日，黎巴嫩外交部长纪伯伦·巴西勒否认这些指控，并于 10 月 1 日召集外交使团成员参观这些场地，同时承认真主党“许多讲话……申明[其]拥有精密导弹”。但内塔尼亚胡先生断言，外交使团成员并未被带到地下生产设施实际所在地。

32. 真主党否认媒体 8 月 19 日的报道，其中称真主党在贝鲁特南郊和贝卡等地维持拘留和审讯设施。

33. 6月1日至9月20日，黎巴嫩武装部队和安全部门据报逮捕了与恐怖主义有关的39人，包括与伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和沙姆法塔赫阵线(原努斯拉阵线)有关联的嫌疑人。8月1日，8名涉嫌曾在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克为伊黎伊斯兰国作战的黎巴嫩国民因恐怖主义方面的指控移交司法机关。6月25日，黎巴嫩武装部队在巴阿勒贝克逮捕了2名黎巴嫩逃犯，据说是煽动武装冲突。6月26日，国内治安部队的一名成员在贝卡 Yammunah 中弹。10月4日，黎巴嫩武装部队在巴尔贝克部署，之前有不明身份的武装人员在那里交火。

34. 巴勒斯坦难民营的安全局势特点是发生了几次局部事件。7月23日，Burj Shemali 难民营的一场个人纠纷升级为枪击，数人受伤。7月23日至27日，巴勒斯坦联合安全部队在提尔附近的拉希迪亚难民营发生手榴弹袭击后逮捕了数名嫌疑人。7月22日，因涉嫌企图暗杀“真主的辅士”团体领导人贾马尔苏莱曼而在西顿附近的 Mich Mich 难民营被该团体逮捕的某人后被发现吊死在该团体的总部。9月14日，国内治安部队在西顿逮捕了据称与“真主的辅士”有关联的一个人，因为此人在2017年企图暗杀巴勒斯坦使馆的一名官员。10月15日，法塔赫与“真主的辅士”之间据说发生冲突，造成2人死亡，20多人受伤。10月25日又发生冲突，造成1名战斗人员死亡，另有数人受伤，其中包括2名黎巴嫩武装部队成员。10月28日，停火生效，部署了未配备武器的 Hamas 成员、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员、解放巴勒斯坦民主阵线成员和解放巴勒斯坦人民阵线成员监督执行协议。战斗导致难民营多数居民被迫流离失所，毁损严重，并造成联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处) 暂停业务活动。

35. 9月15日，Bilal Badr 极端主义团体一名高级人物的儿子开枪打死一人，西顿附近的艾因希尔维难民营安全局势随之恶化。近东救济工程处的学校关闭了一天。7月，位于 Ein El Helweh 的巴勒斯坦联合安全部队的工作因法塔赫与 Hamas 派别之间的紧张关系而暂停，10月初重又启动。法塔赫与 Hamas 之间的紧张关系最终由阿迈勒运动于8月2日促成和解。

36. 在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织维持的军事基地方面没有取得进展。这些基地继续侵犯黎巴嫩的主权，并妨碍该国监测和有效控制部分边界的能力。

D. 武器禁运和边境管制

37. 关于向非国家行为体转让武器的指控继续出现，令人严重关切。尽管联合国认真对待这些指控，但无法独立予以证实。如果证明这些指控属实，它们将违反第 1701(2006)号决议。详情见本报告附件二。

38. 仍在继续出现有关真主党参与阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的报道。正如我关于第 1559(2004)号决议执行情况的报告(S/2018/920)中指出，真主党秘书长9月19日重申“我们同意政府应当不卷入，但各派政治力量并没有不卷入”，并补充说“我们是否派驻人员在那里，取决于叙利亚政府是否接受和需要……区域事态决定了区域和黎巴嫩的命运。”9月23日，黎巴嫩总统米歇尔·奥恩据称曾表

示，真主党通过在阿拉伯叙利亚共和国的活动“保卫土地”。一些黎巴嫩国民据称也继续在阿拉伯叙利亚共和国境内与反政府武装团体一同战斗。

39. 正如我在同一报告中指出，也门常驻代表在 8 月 24 日给安全理事会主席的信(S/2018/595)中提到真主党秘书长 8 月 19 日与也门胡塞人代表团的会晤。信中，他对真主党“为胡塞政变调派顾问和军事教官”的行为“构成严重的区域和全球威胁”提出关切，请安理会通过安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会“在其任务范围内调查严重威胁也门的真主党活动，并采取适当措施”。

40. 9 月 25 日，黎巴嫩议会通过一项法律，授权批准《武器贸易条约》。该条约侧重加强各国防止武器在国家控制之外非法转让和流通的责任。黎巴嫩将有义务每年报告该条约的执行情况。

41. 在大规模反恐和打击贩运活动的背景下，黎巴嫩武装部队加强了与阿拉伯叙利亚共和国边境沿线的哨所，部署了陆地边境团，并修建了瞭望塔。8 月 14 日，黎巴嫩武装部队指挥官约瑟夫·奥恩将军在贝卡省里亚格空军基地中央训练中心主持了负责美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国边境保护援助方案的联合委员会会议，评估黎巴嫩东部和北部边界的安全情况。

42. 从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩跨境开火的事件进一步减少。然而，黎巴嫩武装部队的数据显示，在本报告所述期间，有 1 006 名叙利亚国民因非法进入黎巴嫩而被捕。黎巴嫩当局逮捕了 16 人，他们与偷运人口有关。6 月 22 日，黎巴嫩武装部队在 Masna' 郊外开展另一场行动，打死一名据称是偷运者的人，还击伤了另外一人；9 月 27 日，在苏瓦里郊外，一名叙利亚国民死亡，另有四人受伤；10 月 7 日，两人在苏瓦里受伤。

43. 为解决贝卡省以北巴勒贝克-希尔米勒地区的非法跨境贩运网络问题，黎巴嫩政府根据高级防务委员会 6 月 19 日核可的计划，加强了区域安保。7 月 23 日，黎巴嫩武装部队突袭巴勒贝克，击毙一名知名毒贩和 8 名同伙，并逮捕 41 人。9 月 25 日，在希尔米勒的一次突袭中，一名黎巴嫩士兵被杀，另有六人受伤，一名逃跑者被捕。随后的 10 月 1 日，黎巴嫩武装部队据称逮捕了 10 名逃跑者，收缴了武器、弹药和毒品。黎巴嫩武装部队和国内治安部队在非正式的叙利亚人定居点开展反恐行动，在阿尔萨勒及周边和阿卡尔逮捕数人。

E. 地雷和集束炸弹

44. 黎巴嫩武装部队继续沿蓝线和在利塔尼河以南地区开展排雷行动。本报告所述期间，据报利塔尼河以北有两名未爆弹药受害者，利塔尼河以南有一名受害者：9 月 23 日，胡拉(东区)附近一枚战争遗留的集束炸弹爆炸，导致一名当地居民重伤。联黎部队还观察到，亚伦(西区)、布利达、Mays al-Jabal 和胡拉(均为东区)的地雷引发了几次不受控制的爆炸，导致森林大火恶化。7 月 16 日，在扫雷咨询小组和挪威人民援助会的支持下，黎巴嫩地雷行动中心对黎巴嫩东北部面积 1.2 亿平方米的边界进行了非技术调查，以确定排雷区域。几个捐助方承诺捐助资金，用于根据调查结果开展排雷活动。

45. 黎巴嫩是 2018 年 9 月 3 日至 5 日瑞士日内瓦第八届《集束弹药公约》缔约方会议上重点介绍的进步典范。黎巴嫩政府承诺为接下来五年清理集束弹药提供 500 亿黎巴嫩镑(合 3 300 万美元)，2018 年预算划拨了其中 75 亿黎巴嫩镑(500 万美元)。

46. 联黎部队的六支扫雷队和两只爆炸物处理队清理了 11 439 平方米的土地，销毁了 347 枚杀伤人员地雷，包括联黎部队行动区一处直升机停机坪附近的一枚未爆弹药。在联黎部队的一处哨所发现了两枚迫击炮弹，已经安全存放，等待销毁。

47. 联合国地雷行动处对特派团排雷小组进行了 58 次质量保证监测访问，以确保联黎部队排雷行动安全有效，并就地雷/战争遗留爆炸物和简易爆炸装置举行了 13 次安全和提高认识情况介绍会，使 292 名联合国军事和文职人员受益。

F. 划定边界

48. 在划定或标定黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界方面没有任何进展。我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出沙巴阿农场地区的临时界定，阿拉伯叙利亚共和国和以色列都尚未作出回应。

49. 黎巴嫩与以色列之间的专属经济区争端仍未得到解决。黎巴嫩总统在 8 月 1 日的声明中说：“以色列的企图不会阻止我们…利用我们的石油财富，因为我们很快就会进入勘探阶段”。2017 年 12 月获得黎巴嫩许可的三家国际石油公司组成了财团，其勘探活动正在继续进行。

G. 政治和机构稳定

50. 自 5 月 24 日获得任命以来，候任总理萨阿德·哈里里继续牵头与所有政治利益攸关方协商组建新政府。9 月 3 日，他向总统提交组建新内阁的提议。总统在一份声明中表示，将继续与候任总理进行协商。

51. 新政府组建在即，议长纳比赫·贝里呼吁议会各委员会就主要立法问题举行联席会议，并在与候任总理哈里里协商后，于 9 月 24 日和 25 日召开了议会会议。议会除其他外，通过了 16 项法律，包括一项与《武器贸易条约》有关的法律，以及与支持黎巴嫩发展改革议程国际会议有关的法律，涉及废物管理、司法调解、油气透明、电子交易和个人数据的议程，以及举报人保护法。继续讨论根据 4 月 6 日成果公报建立会议后续机制的事宜。

52. 5 月 6 日议会选举之后，作为成熟的选举争端解决机制，宪法委员会受理了 17 项异议，等待裁决。与此同时，7 月 17 日，欧洲联盟驻黎巴嫩选举观察团提交了其最后报告，其中建议解决以下问题：关于竞选经费筹措的条例存在差距、接触媒体机会不平等、议会妇女人数不足以及选举监督委员会的能力问题。观察团着重指出了一些改善，包括新的比例代表制、海外投票和选民保密性提高。

53. 在第二次罗马会议之后，若干国家宣布提供新的财政捐助或信贷额度，以便黎巴嫩武装部队和国内治安部队根据各自的战略计划加强实力。然而，由于没有政府来缔结双边协议和监督多边援助协调，这些新承诺的执行速度有所放缓。现

有的双边支助方案继续开展, 6 月 26 日, 黎巴嫩武装部队指挥官在华盛顿特区参加了美国-黎巴嫩军事合作机构自 2008 年以来的首次会议。

54. 国家人权机构尚未开始运作, 议会没有拨款, 5 月 21 日任命的国家人权机构成员也未经总统宣誓就职。与此同时, 对黎巴嫩表达自由的关切与日俱增。8 月 16 日, 黎巴嫩人权事务中心主任因为一则社交媒体帖子被国内治安部队网络犯罪局传讯问话。8 月 17 日, 一家非政府组织联合会致函联合国人权事务高级专员和促进和保护意见和表达自由权问题特别报告员, 要求谴责黎巴嫩不断传讯活动人士的做法。随后, 高级专员办事处(人权高专办)致函国内治安部队总负责人、司法部长和总检察长, 概述了对限制表达自由和据称逮捕一些活动分子和博客作者时所采取做法的关切。

55. 9 月 11 日至 21 日, 黎巴嫩问题特别法庭听取了检察官诉 Ayyash 等人案的最后陈词。9 月 11 日, 候任总理哈里里出席了最后的听讯开庭, 他强调应维护黎巴嫩的稳定和安全, 并保证他将“作为一个以保护黎巴嫩国家和人民为己任的负责官员”对待判决。

56. 截至 9 月 30 日, 联合国难民事务高级专员公署(难民署)在黎巴嫩登记的难民和寻求庇护者为 971 667 人, 其中包括 952 562 名叙利亚难民和 19 105 名其他国籍的难民和寻求庇护者。政府自 2015 年以来暂停了难民署对新叙利亚难民的登记工作。造成已登记叙利亚难民人数减少的主要原因包括自然死亡、持续流动、重新安置和一些人自发返回阿拉伯叙利亚共和国。

57. 叙利亚难民个人自发返回的情况仍在继续, 2018 年 1 月至 9 月期间, 已有 3 430 人回返。同一期间, 在黎巴嫩国家安全总局与叙利亚当局的协调下, 另有 3 600 人集体返回。虽然难民署没有参与组织返回, 但它与安全总局协调, 并出现在每一个出发地点。难民署为返回的难民提供支持, 帮助他们获得民事证件、教育证书和其他对回阿拉伯叙利亚共和国重新定居至关重要的问题。

58. 7 月 26 日, 俄罗斯的一个高级外交和军事代表团在贝鲁特会见了包括总统奥恩、候任总理和议长在内的黎巴嫩官员, 讨论了俄罗斯关于叙利亚难民返回的一项倡议。随后在 9 月, 宣布组成了黎巴嫩-俄罗斯协调委员会。

59. 即将进行的 2018 年黎巴嫩境内叙利亚难民脆弱性评估表明, 68% 的难民生活在每天 3.84 美元的国家贫困线以下, 51% 的难民生活在极端贫困线以下。尽管根据 4 月份布鲁塞尔第二次会议黎巴嫩伙伴关系文件, 于 2017 年通过了免除费用和简化程序的通知, 但只有 27% 的叙利亚难民拥有合法居留身份。

60. 截至 6 月 30 日, 2018 年可为黎巴嫩提供的人道主义资源为 12.6 亿美元, 其中包括捐助方支付的 5.96 亿美元以及 2018 年承付的资金 2.67 亿美元, 加上 2017 年结转的资金。报告的数字继续显示出 2018 年以后的可用资金缺乏透明度, 据报只有 2.5 亿美元承付给黎巴嫩的款项, 这限制了合作伙伴为重要的人道主义和稳定需求规划更可持续的解决办法的能力。

61. 截至 6 月 30 日，黎巴嫩危机应急计划资金到位率为 34%，为 9.18 亿美元，其中包括 2017 年结转的 3.27 亿美元。尽管捐助方继续向黎巴嫩提供高额支持，但资金短缺导致难民和收容社区在健康、水的卫生、住所和冬季援助方面面临亟待填补的缺口。

62. 近东救济工程处的财政状况及其继续提供保健和教育等基本服务的能力不确定，导致和平静坐、抗议和示威事件发生。近东救济工程处在黎巴嫩的学校于 9 月 1 日开学，使黎巴嫩各地 65 所学校的大约 37 000 名小学生能够继续学习。在第七十三届大会开幕周的间隙，我于 9 月 27 日参加了由德国、日本、约旦、瑞典、土耳其和欧洲联盟共同主持的部长级会议，强调了近东救济工程处对巴勒斯坦难民福祉和区域稳定的重要性。此次会议为近东救济工程处另外筹集了 1.22 亿美元的认捐款项。

63. 在 7 月 18 日可持续发展问题高级别政治论坛部长级会议上，黎巴嫩提交了其首次自愿国别评估。报告概述了黎巴嫩在实现可持续发展目标方面的状况。在介绍中，副总理加桑·哈斯巴尼强调了黎巴嫩面临的挑战，即缺乏数据、需要提高公共部门机构能力以及需要制定发展议程。

三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

64. 联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施，尤其是在收到安保威胁警报之后，并就此与黎巴嫩当局密切协调。进行了安全演习，以测试文职和军事人员在危机期间撤离的准备情况。在 Arqub 地区(东区)，仍然对联合国人员的正式行动采取包括武装护送在内的严格安保措施。

65. 联黎部队继续监测黎巴嫩军事法庭对涉嫌策划或实施严重袭击联黎部队事件的个人正在进行的诉讼程序。4 月 10 日，常设军事法庭就 2007 年袭击西班牙特遣队中的联黎部队维和人员一案以及 2014 年 1 月开始审理的恐怖预谋一案举行了听讯。两个案件的下一次听讯定于 12 月 17 日进行。在 2008 年企图对联黎部队发动严重袭击的案件中，被判刑的四名罪犯中有一人提出上诉，下一次听讯定于 11 月 6 日进行。根据调查法官作出的补充司法指示，对 2011 年 5 月 27 日、7 月 26 日和 12 月 9 日严重袭击联黎部队事件进行的 3 项调查继续进行。对于 1980 年联黎部队两名爱尔兰维和人员被枪杀、一人受伤的案件，常设军事法庭重新启动了审判程序，并于 2018 年 10 月 22 日举行听讯。下一次听讯定于 12 月 14 日进行。联黎部队还就 8 月 4 日的 Majdal Zun 事件与黎巴嫩武装部队进行了后续沟通(见第 16 段)。

四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

66. 截至 10 月 24 日，联黎部队有来自 41 个部队派遣国的 10 519 名军事人员，其中包括 530 名妇女(5%)；233 名国际工作人员，包括 76 名妇女(33%)；580 名本国文职人员，包括 155 名妇女(27%)。联黎部队海事工作队由 6 艘船只、2 架直升机和 773 名临时部队军事人员组成，其中包括 30 名妇女(4%)。此外，联合国

停战监督组织的 55 名军事观察员(包括 7 名妇女, 占 13%)在黎巴嫩观察员小组工作, 在行动上接受联黎部队的管控。

五. 行为和纪律

67. 在本报告所述期间, 联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处都没有收到关于性剥削或性虐待的指控。联黎部队和联黎协调办继续执行和加强防止性剥削和性虐待的措施。联黎部队对其行动区的不同分区进行了 7 次评估访问, 评估风险环境的变化, 并向军事指挥官通报了他们在行为和纪律事项方面的责任。联合国国家工作队在黎巴嫩的防止性剥削和性虐待网络继续向当地社区通报联合国人员的预期行为标准以及如何举报不当行为。联黎部队和联黎协调办继续推动建立一个富有成效的和谐和包容的工作环境, 并强调防止性骚扰和其他形式的违禁行为。

六. 意见

68. 为了支持该国的稳定, 我呼吁黎巴嫩政治领导人和所有政党加快努力, 组建一个包容各方的政府。必须保持议会选举启动的恢复机构治理的势头, 使黎巴嫩充分受益于罗马、巴黎和布鲁塞尔会议制定的国际支助路线图。现在应当搁置分歧、加强对话, 将国家利益置于党派政治之上。需要本着妥协的精神, 找到共同点, 避免体制瘫痪的现象死灰复燃, 并迅速组建一个维护 1989 年《塔伊夫协议》和宪法所规定的平衡的政府。

69. 我还呼吁今后的当局按照 2012 年《巴卜达声明》寻求不卷入政策, 呼吁黎巴嫩所有各方和国民停止参与叙利亚冲突和区域其他冲突。据称, 战斗人员和战争物资越过黎巴嫩-叙利亚边界, 这违反了第 1701(2006)号决议。

70. 真主党和其他非国家武装团体一再违反第 1701(2006)号决议, 自行承认在国家控制之外保留未经授权的武器, 这令人深感不安, 并对黎巴嫩和区域稳定构成危险威胁。据称, 黎巴嫩境内武器继续非法流入非国家武装团体手中, 应当予以高度关切。这些报告无法独立核实, 但一旦证实, 它们将违反第 1701(2006)号决议。黎巴嫩为加强对国际武器转让和贸易的管制而采取的步骤值得欢迎。对此, 我呼吁会员国履行第 1701(2006)号决议规定的义务, 防止向没有黎巴嫩政府授权的实体或个人出售或供应武器或相关物资。

71. 此外, 我呼吁政府采取一切必要行动, 确保充分执行《塔伊夫协定》以及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关规定, 这些规定要求解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装, 以便按内阁 2006 年 7 月 27 日的决定, 使黎巴嫩境内不存在任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构。

72. 所有各方继续承诺履行第 1701(2006)号决议, 对于黎巴嫩和区域的稳定仍至关重要。以色列和黎巴嫩普遍不履行该决议以及继续违反决议的情况令人关切。不守约的行为加剧了局势紧张的风险和升级为敌对行动的可能性。我敦促双方加

倍努力，全面遵守该决议，巩固过去几年的平静时期，并按照该决议的规定，果断地实现永久停火。在这方面，联合国仍然随时准备支持各方。联合国将继续支持通过对话缓解紧张局势的努力，寻求建立信任的机会，并为解决潜在的冤情创造有利环境，包括通过我的代理特别协调员以及联黎部队特派团团长和部队指挥官继续进行斡旋。

73. 我强烈谴责 8 月 4 日在 Majdal Zun 发生的对联合国维和人员的袭击，呼吁黎巴嫩武装部队完成调查，并呼吁政府确保追究肇事者的责任。一些有关个人显然有意伤害维和人员，所幸这些事件没有造成重大伤亡。联黎部队在整个行动区和整条蓝线沿线的行动自由至关重要。黎巴嫩当局必须履行其责任，确保联黎部队人员的安全和行动自由不受阻碍。

74. 自 2006 年以来，蓝线沿线持续相对平静，这是一个可喜的事态发展。黎巴嫩和以色列公民都享受到了平静带来的红利。然而，决不能认为这是理所当然的。没有永久停火，事件继续有可能迅速升级。所有利益攸关方都必须负起责任，避免可能增加不信任和造成局势升级的语言和单边行动。各方建设性地参与三方论坛，包括努力解决涉及蓝线沿线特定地区的争端，值得称赞。然而，我仍然担心，鉴于以色列国防军继续在蓝线以南修建工事，没有就有争议地区达成协议可能导致紧张局势加剧。我再次呼吁双方继续尽可能充分利用联黎部队的联络和协调安排，并进一步努力找出解决现有争议问题的办法。

75. 以色列飞越黎巴嫩领土的事件几乎每天都有，据报几乎遍及全国。这违反了第 1701(2006)号决议，并侵犯了黎巴嫩主权。以色列国防军还继续占领盖杰尔村北部以及蓝线以北的毗邻地区，这长期违反了该决议。我再次谴责一切侵犯黎巴嫩主权的行径，并再次促请以色列停止侵犯黎巴嫩领空，将其部队撤出盖杰尔村北部以及蓝线以北的毗邻地区。

76. 黎巴嫩和以色列对海洋专属经济区的争议一直是紧张和不信任的导火索。我鼓励双方探索缓和紧张局势的途径，这将为对话和最终解决方案创造有利条件。联合国随时准备支持双方开展此类努力。

77. 加强黎巴嫩的国家机构对确保稳定仍然十分重要。联合国将继续在这方面支持黎巴嫩，特别是建设其安全机构作为该国主权唯一捍卫者的能力。作为第二次罗马会议的后续行动，我鼓励会员国利用各自的战略计划，包括在战略对话机制的框架内，继续履行向黎巴嫩武装部队和安全机构提供支持的现有承诺。

78. 在示范团筹备工作方面取得的进展值得欢迎。我呼吁该国政府在联黎部队和国际社会的持续支持下，加紧努力让该团投入运作。此外，我敦促该国政府优先努力提高海军能力。联黎部队和我的代理特别协调员将继续支持它在这方面的努力。

79. 推进该国总统关于召集全国对话以制定国防战略的承诺，是加强黎巴嫩有效行使国家权力的能力的关键。这一进程应由黎巴嫩人拥有，由黎巴嫩人主导，包容各方，全面和可持续，并符合该国的国际义务。应落实全国对话涉及解除非黎巴嫩团体的武装以及拆除解放巴勒斯坦人民阵线—总指挥部派和“法塔赫起义”组织的军事基地的早先决定。

80. 欢迎该国议会在其议长的领导下积极参与推进立法议程，包括与 4 月份举行的支持黎巴嫩发展和改革的国际会议上达成的承诺有关的立法议程。面对该国的诸多经济挑战，在该次会议上商定的改革议程比以往任何时候都更加重要。

81. 妇女在黎巴嫩政治生活中的代表性仍然不足。我再次呼吁各政治行为体采取措施，增加妇女在各决策层的有意义参与和代表性，也将此作为执行关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议的一部分。

82. 我呼吁总统见证国家人权机构成员宣誓就职，以便该机构，包括其旨在防止酷刑的相关机制开始运作，并呼吁该国议会确保该机构得到充足资源，以便有效和独立地运作。

83. 黎巴嫩继续慷慨好客地暂时收容叙利亚难民。联合国将根据国际标准，包括不驱回原则，力求加强与所有行为体的伙伴关系精神，以确保难民在黎巴嫩境内期间得到保护和尊严，以及他们有能力就自愿返回作出个人的、自由和知情决定。

84. 所有巴勒斯坦派别都必须避免采取危及黎巴嫩境内社区的行动。注意到近东救济工程处继续面临严重的财政挑战，我向在 9 月 27 日部长级会议上作出新认捐或增加现有支助的那些会员国和区域组织表示感谢。

85. 随着黎巴嫩问题特别法庭的诉讼程序走向裁决，我赞扬候任总理 9 月 11 日承诺负责地处理裁决。我期待黎巴嫩政府继续与特别法庭合作，并呼吁所有有关各方尊重司法程序。

86. 注意到安全理事会第 2433(2018)号决议第 12 段有关提高联黎部队和联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的实效和效率方面的要求，我将在 12 月 31 日前向安理会提出建议。

87. 联合国一直感谢所有向联黎部队和黎巴嫩观察员小组派遣军事人员和提供装备的国家。我赞扬黎巴嫩问题代理特别协调员佩妮莱·达勒·卡德尔，欢迎联黎部队特派团团长兼部队指挥官斯特凡诺·德尔科尔少将的到来，并向 8 月份任务期满的迈克尔·比尔利少将致敬。我鼓励部队派遣国增加联黎部队军事人员中的妇女人数。最后，我感谢联黎部队、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国国家工作队的文职和军事人员，感谢他们的持续努力和奉献精神。

附件一

2018 年 7 月 5 日至 10 月 24 日对联合国驻黎巴嫩临时部队行动自由的限制

1. 7 月 9 日, 一名便衣男子走近 Tiri(西区)一座清真寺附近的一支联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)巡逻队, 示意让巡逻队离开该地区。在与此人讨论后, 巡逻队使用了另一条路线继续行进。这名男子和另外两个身着便装的人, 骑着轻便摩托车短暂跟踪了巡逻队; 向黎巴嫩武装部队通报了此事。在此事件之后, 联黎部队在该地点进行了几次巡逻, 直至 9 月 4 日之前, 没有再发生事件(见第 14 段)。
2. 7 月 13 日, 两名身着便服的人和两辆车在哈卢西亚特·法卡(西区)拦截了一支联黎部队巡逻队, 称没有黎巴嫩武装部队的陪同, 巡逻队不得前进。巡逻队请求派一支黎巴嫩武装部队巡逻队陪同它。由于黎巴嫩武装部队无法在接到通知后立即部署支持, 巡逻队使用了另一条路线继续行进。7 月 16 日, 联黎部队向哈卢西亚特·法卡市长提出了这一事件, 市长说, 这是联黎部队 20 天来第二次在私人农场附近的农业地区巡逻, 由于该地区普遍不信任联黎部队, 巡逻必须与黎巴嫩武装部队协调进行。
3. 7 月 13 日, 四名身穿便服、骑摩托车的人在艾塔沙卜(西区)附近拦住了一支联黎部队巡逻队的路。他们打开巡逻车的车门, 试图拿走电台, 但没有成功。请求了黎巴嫩武装部队进行干预。没有损坏或受伤报告。
4. 7 月 14 日, 黎巴嫩士兵在 Udaysah(东区)东北的一个检查站附近拦截了一支联黎部队巡逻队。黎巴嫩武装部队后来表示, 鉴于车辆无法通行前面的道路, 出于安全原因, 他们阻止了巡逻队。
5. 7 月 24 日, 通往阿伊塔伦(西区)“绿色无国界”组织的一个场地的道路上有一道路障, 阻拦了与黎巴嫩武装部队协调后派出的一支联黎部队巡逻队在该地区巡逻。该巡逻队从另一条路线继续巡逻, 以完成活动。
6. 7 月 26 日, 通往阿伊塔伦(西区)“绿色无国界”组织的一个场地的道路上有一道路障, 阻拦了与黎巴嫩武装部队协调后派出的一支联黎部队巡逻队在该地区巡逻。该巡逻队使用了另一条路线来完成活动。
7. 8 月 3 日, 与黎巴嫩武装部队密切协调派出的一支联黎部队巡逻队未能通过阿伊塔伦以南(西区)的一扇被锁住的大门。巡逻队使用了另一条路线来完成活动。
8. 如报告正文所述, 8 月 4 日, 差不多 20 名便衣人员在 Majdal Zun 村(西区)拦截了一支联黎部队的四辆车巡逻队。
9. 8 月 10 日, 一支联黎部队巡逻队在 Blida(西区)的被一名便衣人员拦住, 他用一直指向地面的手枪示意, 巡逻队不要继续前进。联黎部队要求黎巴嫩武装部队进行干预。90 分钟后, 巡逻队长决定走另一条路线完成巡逻。黎巴嫩武装部队

后来向联黎部队通报，该人是一名市政警察，巡逻队被拦住，因为它已经要进入私人财产。

10. 8月22日，黎巴嫩武装部队在 Udaysah(东区)拦截了一支联黎部队巡逻队，告知它前方道路被封锁，它无法前进。巡逻队在替代路线上继续完成任务。当天晚些时候，联黎部队收到黎巴嫩武装部队的信息，称巡逻队被阻拦是因为它已经要进入黎巴嫩武装部队实施限制的区域。联黎部队此后一直在该地点巡逻，没有再发生事件。

11. 8月24日，与黎巴嫩武装部队密切协调后派出的一支联黎部队徒步巡逻队被一名身着便服的人拦住，他向巡逻队大喊，他是 Dibbin(东区)副市长，巡逻队必须停止活动，以避免“严重问题”。差不多15分钟后，由20名黎巴嫩士兵组成的增援部队抵达，该人随即离开。巡逻队完成了活动，没有再发生任何事件。

12. 8月29日，一辆民用车辆和一辆摩托车在 Kila 村(东区)挡住了一支黎巴嫩观察员小组巡逻队的路。一群身着便服的人随后走近巡逻队。经过短暂的讨论后，他们同意让巡逻队继续活动。联黎部队此后一直在该地点巡逻，没有再发生事件。

13. 8月29日，联黎部队观察到一名身着便服的人用手机拍摄巴拉特(东区)的一个联合国哨所。当巡逻队接近他时，他用汽车挡住了路，声称他是巴拉特市的市长，巡逻队没有黎巴嫩武装部队的陪同不能进入巴拉特。此后不久，第二个人走近巡逻队，此时第一个人离开了该地区。第二个人自我介绍为警察，尽管他没有出示身份证，并告诉巡逻队不要理会第一个人，他不是市长。巡逻队随后继续其预定的活动。

14. 9月4日，派往调查 Tiri(西区)附近的枪声的一支联黎部队巡逻队被一辆民用车辆和一辆摩托车挡住。挡路的其中一人对巡逻队出言不逊。由于黎巴嫩武装部队未能在接到通知后立即部署支助，巡逻队没有完成计划的活动就返回了基地。这一事件发生后，联黎部队在该地点进行了几次巡逻，直至10月10日之前，没有再发生事件(见第16段)。

15. 9月15日，一支联黎部队巡逻队在库宁(西区)被五名身着便服的人拦截。大约30名当地人聚集在巡逻队周围，平静地解释说，他们不希望联黎部队在没有黎巴嫩武装部队陪同的情况下在祈祷期间在村里巡逻。此后不久，黎巴嫩武装部队抵达并护送巡逻队离开村庄，巡逻队在那里恢复活动。同一天，第二支巡逻队在通往清真寺的路上被同一个村庄的大约10名当地人拦住。一名身着便服的黎巴嫩武装部队休班士兵进行干预，平息了多少有些激动的人群，并协助巡逻队离开村庄。此后不久，联黎部队会见了库宁市长，他作出保证，该地区欢迎巡逻，但最好是使用主路，而不是清真寺旁边的窄路。联黎部队随后恢复巡逻。这些事件发生在举行宗教仪式纪念阿舒拉节期间。联黎部队通常在这个地点巡逻时不会发生任何事件。

16. 10月10日，黎巴嫩观察员小组的一辆巡逻车在 Tiri(西区)被两名身着便服的年轻人拦住，他们告诉巡逻队，除非有黎巴嫩武装部队陪同，否则，不允许它进入村庄，它应该立即离开。10月12日和13日，联黎部队与 Tiri 市长跟进了解此

事，他说他不知道这两名年轻人是谁，但强调他没有授权任何人代表他发言。在 10 月 15 日与南利塔尼区黎巴嫩武装部队的会议上，黎巴嫩武装部队强调，当地居民不反对联黎部队在村里巡逻；然而，他们要求联黎部队使用穿过村庄的主路，并避免使用中心地区狭窄的街道，因为车辆太大。

附件二

武器禁运的执行情况

1. 安全理事会在其第 2433(2018)号决议第 18 段中回顾了第 1701(2006)号决议第 15 段，其中规定所有国家均应采取必要措施，防止由其国民，或从其境内，或使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内非经该国政府或联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)授权的任何实体或个人出售或供应武器和相关物资，第 2433(2018)号决议请秘书长在其提交安理会的报告中列入一份关于武器禁运执行情况的附件。安理会没有规定联合国在监测和核查禁运执行情况方面的作用。联黎部队、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和秘书处在这方面的权力和能力有限。然而，联合国仍然致力于支持各方全面遵守第 1701(2006)号决议的所有规定，并推动其执行。今后，联合国将继续就武器转让指控与会员国接触，并努力处理这些指控和其他违反该决议的行为。
2. 关于陆地边界控制方面，2007 年，应安全理事会邀请，并与该国政府密切联络后，秘书长派遣了一个边界独立评估小组评估与阿拉伯叙利亚共和国边界的监测情况，并向安理会汇报情况。该国政府已逐步执行评估团 2007 年和 2008 年的建议。由欧洲联盟资助的黎巴嫩综合边境管理战略随后于 2012 年启动，2014 年定稿，并提交内阁通过。该战略的持续执行旨在提高黎巴嫩根据国家和国际综合边境管理标准保障边境安全的能力，并提高边境管理相关安全机构的效力。
3. 黎巴嫩武装部队领导的边境控制委员会是包括主要捐助方在内的一个工作层面的机构间机构，该委员会继续实施技术合作方案，旨在加强黎巴嫩控制和便利人员和货物跨境流动的能力。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处支持该委员会会促进与边界有关的联合国活动的互补性和影响。
4. 尽管该国与阿拉伯叙利亚共和国边界的一些地区缺乏划界，但随着黎巴嫩武装部队加强其东部边界沿线的哨所，黎巴嫩政府的权威已经扩大，边境控制得到加强。在加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的支持下，沿东北部边境部署了四个陆地边境团。2017 年年中，这些团利用瞭望塔和前沿行动基地，在反恐行动中发挥了重要作用。在欧盟、联合王国和美国的支持下，这些团的人员正在扩大后的里亚格训练中心接受训练。
5. 9 月 25 日，议会通过了一项授权批准《武器贸易条约》的法律，从而也采取了立法步骤来防止非法武器转让。黎巴嫩将有义务每年报告该条约的执行情况，该条约的重点是各国政府有责任进行监督，防止武器在国家控制之外的非法转让和流通。联合国随时准备支持该国政府执行《条约》，包括它认为需要调整其法律框架和监督制度的任何步骤。
6. 在本报告所述期间，政府意在控制未经授权转让武器或相关物资的进一步努力包括在阿尔萨勒、赫迈勒和巴阿勒贝克至少四次逮捕据称的武器交易商。据报，伊拉克和黎凡特伊斯兰国和基地组织的附属组织是非法武器转让的接受者。7 月 17 日，在阿尔萨勒，黎巴嫩武装部队突袭了一名黎巴嫩国民的住宅，原因是他被

指控与一个恐怖组织有联系，并没收了他拥有的武器、计算机、通信设备、监控摄像机和军用设备。还在阿尔萨勒，7月22日，黎巴嫩武装部队巡逻队发现了五条炸药带。8月14日，一名被通缉的黎巴嫩国民在黎巴嫩东部巴阿勒贝克 Buda' i 的一次突袭中被黎巴嫩武装部队逮捕，他的武器和弹药被没收。8月28日，在赫尔迈勒地区进行的一次突袭中，黎巴嫩武装部队逮捕了通缉犯，没收了武器和弹药。10月1日，黎巴嫩武装部队利用直升机进行了大规模突袭，以找到赫尔迈勒郊区的逃犯。据报，至少有10名逃犯被捕，并缴获了武器、弹药和大量非法麻醉品。

7. 继本报告正文第二.D节之后，一些会员国对据称外国利用商业空运将武器非法转移到黎巴嫩表示关切。2016年11月，以色列指控从伊朗伊斯兰共和国空运武器，使用商业航班飞往贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场。黎巴嫩当局否认了这些指控。伊朗伊斯兰共和国当时也否认了这些指控(见 [S/2016/992](#))。联合国无法证实这些指控。在10月25日给秘书处的信中，一个会员国根据公开来源的报告提供了信息，声称“自2006年以来，伊朗通过陆路和空中路线向真主党提供了地对空导弹、地对地导弹、反舰巡航导弹、无人驾驶飞机系统、轻型车辆和各种小武器”。秘书处无法证实这些指控。

8. 根据第 [1701\(2006\)](#)号决议第14段，联黎部队海上特遣部队协助黎巴嫩当局确保该国海上边界和入境点的安全，以帮助防止武器或相关材料未经授权从海上进入黎巴嫩。它监测该国的海上边界和入境点，特别是通过开展海上拦截行动支持黎巴嫩海军。自海上特遣部队于2006年10月成立以来，其船只已经进行了超过89 500次拦截程序，导致该国海军和海关总署进行了约12 000次检查。这些活动有助于2012年4月27日发现了走私企图(见 [S/2012/502](#))。